

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ ЦИФРОВОЙ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И ГРАЖДАН

В.В. Федорчук

*Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по
Орловской области, ведущий специалист-эксперт, г. Орёл, Россия*

57.fedorchukvv@rosstat.gov.ru

В современном мире наблюдается всеобщая тенденция к цифровизации, которая постепенно охватывает практически все сферы жизни. Информационные технологии развиваются быстрыми темпами, что позволяет более эффективно обрабатывать, хранить и передавать данные в цифровом формате. Это приводит к повышению производительности, снижению временных и материальных затрат, улучшению качества услуг и созданию новых возможностей для инноваций. Значительно меняются способы взаимодействия людей, бизнеса и государства.

В этих условиях существенно возрастает потребность в информации, в частности, в статистических данных. Спрос на качественную и детализированную информацию растет не только у органов власти, но и у коммерческих, научных, образовательных организаций, СМИ и граждан. Важно, чтобы информация была актуальной и в достаточном количестве, а ее качество и эффективность использования были на высоком уровне. Это необходимо как для государственного управления и планирования, так и для анализа социально-экономических процессов в целом. Заместитель главы Росстата Сергей Егоренко в своем выступлении на II Международном статистическом форуме стран СНГ подчеркнул важность адаптации к новым условиям, в том числе путем внедрения больших данных в статистическую деятельность. Росстат уже начинает применять технологии искусственного интеллекта в различных аспектах работы. Помимо этого, ведётся активная работа в партнерстве со странами Содружества. В частности, в рамках проекта «Развитие статистики СНГ» предусмотрено создание Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС) на основе VI-технологий [7].

Согласно «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» для обеспечения национальных интересов и цифровой экономики необходимо сформировать информационное пространство, учитывающее потребности граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений. Для достижения этой цели важнейшей задачей становится разработка собственных конкурентоспособных коммуникационных технологий. Ключевым шагом на пути к формированию общей информационной среды является развитие цифровой инфраструктуры и общих цифровых платформ [9].

Поскольку Росстат является ключевым органом, ответственным за сбор, обработку, анализ и распространение статистической информации, необходимой для эффективного управления и планирования, на него возложена задача реализации масштабного проекта – создания цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных.

Идея разработки ГИС «ЦАП» возникла после выхода Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На его основе Правительством совместно с органами государственной власти была разработана национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в состав которой вошел федеральный проект «Цифровое государственное управление». В рамках данного проекта предусмотрено создание национальной системы управления данными, компонентом которой станет ГИС «ЦАП».

В «Стратегии развития Росстата и системы государственной статистики РФ до 2024 года» ГИС «ЦАП» определена как ключевой инструмент цифровизации статистического производства, ставшей основным вектором развития на ближайшие годы. «Удовлетворение новых потребностей в статистической информации в сочетании с коммуникационной политикой Росстата позволит улучшить имидж, как самого ведомства, так и официальной статистики в целом. Этому будут способствовать проактивная позиция Росстата в информационном пространстве, использование аналитического потенциала данных, открытость и понятность статистической методологии», – говорится в Стратегии [8].

Разработка платформы обусловлена не только общей тенденцией к цифровизации, но и рядом недостатков в системе государственной статистики. В утвержденной Дмитрием Медведевым в 2019 году «Концепции создания цифровой аналитической платформы» отмечается несогласованность ведомств в процессе сбора отчетности, применение различных информационных систем, методологий сбора и обработки данных. Эти факторы приводят к увеличению отчетной нагрузки и трудозатрат респондентов в связи с многократным сбором одних и тех же сведений по разным правилам. Как следствие, появляется проблема избыточности первичных данных и снижается их качество. Многоуровневый и трудоемкий процесс приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и снижению обоснованности принимаемых управленческих решений. Это негативно сказывается на имидже службы, поскольку уровень доверия к статистике падает [5].

Внедрение платформы позволит реализовать принципы информационного пространства данных, где на основе единой методологии и информационно-технологической инфраструктуры будет обеспечено взаимодействие всех участников системы. Однократное предоставление первичных статистических данных для многократного использования снизит отчетную нагрузку респондентов и затраты бюджетов на статистический учет. Прозрачность процессов сбора и обработки информации, ее достоверность и непротиворечивость – одни из ключевых принципов функционирования системы, указанных в Постановлении Правительства РФ от 22 июня 2021 г. N 956 «О государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» [4]. В письме Росстата от 09.10.2019 «О цифровой аналитической платформе» говорится о том, что ГИС «ЦАП» поможет достичь важной цели – полного перехода к электронной отчетности [3].

Применение этой модели повысит уровень детализации, увеличит объем предоставляемой пользователям актуальной официальной статистической информации и обеспечит свободный доступ к ней. В перспективе это приведет к повышению качества принимаемых управленческих решений. Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Чернышенко подчеркнул важность упрощения процедур сдачи статистической отчетности и повышения оперативности расчёта итоговых показателей. «Цифровая аналитическая платформа разработана на основе потребностей пользователей, а значит, должна помогать бизнесу и органам власти принимать ключевые социально-экономические и бизнес-решения, – заявил он [1].

С момента появления идеи создания ГИС «ЦАП» прошло не так много времени, но уже стало очевидно, что это направление имеет большие перспективы и его нужно развивать. Так, 22.07.2024 года был принят Федеральный закон № 206-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». В силу он вступит 1 января 2025 года. Согласно закону сбор первичных статистических данных в рамках федеральных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого предпринимательства теперь будет осуществляться посредством цифровой аналитической платформы.

Функционал ГИС «ЦАП» предполагает ведение личного кабинета респондента, посредством которого он сможет сдавать отчеты, получать уведомления о проведении в отношении него федерального статистического наблюдения, обмениваться иными документами и юридически значимыми сообщениями с субъектами официального статистического учета. Подписывать отчетность в личном кабинете можно будет усиленной квалифицированной электронной подписью. Платформа обеспечит разработку федерального плана статистических работ и его корректировку, осуществление сбора, обработки и хранения первичных статистических и административных данных, формирование на их основе официальной информации и ее распространение, ведение справочников и классификаторов, единых реестров респондентов, форм и показателей. На базе ГИС «ЦАП» также будет осуществляться взаимодействие с информационными системами субъектов статистического учета и иными государственными системами [10].

17 сентября Росстат представил Стратегию развития государственной статистики до 2030 года. Подводя итоги предыдущей Стратегии, руководитель Росстата Сергей Галкин отметил достигнутые успехи – значительное усовершенствование методологии, уход от бумажного сбора отчетности и проведение первой цифровой переписи. Первостепенной задачей, согласно новому документу, остается предоставление актуальной информации для всех потребителей при минимальной нагрузке на респондентов и бизнес. Среди основных целей – внедрение стандарта качества данных и укрепление имиджа российской статистики на мировой арене [6].

В ходе обсуждения, премьер-министр Михаил Мишустин дал поручение обратить внимание на ряд важных моментов. В их числе, например, повышение качества данных и эффективности производства статистической информации на основе эффективного клиентского пути и с учетом имеющегося уже у органов государственной власти опыта внедрения информационных платформ, сокращение в 1,5 раза сроков обработки первичных статистических данных. Кроме того, имеет смысл рассмотреть возможности использования искусственного интеллекта, создания сервисов прямой загрузки статистической отчетности из внутренних информационных систем компаний, а так же подготовка перечней наиболее востребованных у органов государственной власти и частных компаний статистических показателей и разработка регулярно обновляемых витрин данных для них. Этого можно добиться, сделав упор на развитие ГИС «ЦАП», которая открывает широкие перспективы и представляет собой универсальный многофункциональный инструмент, который станет основным для осуществления новой Стратегии [2]. В настоящее время уже проводится активная работа по совершенствованию методологии формирования статистических данных, подходов к их сбору. Создается единый центр по их обработке и публикации на базе ГИС «ЦАП» [6].

Таким образом, создание цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных стало важным шагом в развитии статистики в России. Она позволит собирать, хранить, распространять и анализировать большие объёмы данных. Платформа объединит усилия власти, бизнеса и граждан в деле обеспечения прозрачности и доступности информации, необходимой для эффективного управления и развития страны. Реализация такого проекта требует значительных усилий и ресурсов, однако его польза очевидна. Перспективы создания ГИС «ЦАП» выглядят многообещающе, поскольку платформа уже становится важным инструментом социально-экономического развития. Для государства она необходима в целях мониторинга процессов в стране, оценки эффективности реализации национальных программ и проектов, прогнозирования и принятия качественных управленческих решений. Для бизнеса этот цифровой инструмент – достоверный источник данных о состоянии рынка, тенденциях

развития отраслей экономики. Доступ к статистике открывает новые возможности в части разработки бизнес-стратегий и анализа конкурентной среды. Для учреждений науки и образования, а также заинтересованных граждан ГИС «ЦАП» может стать источником необходимой актуальной информации о процессах в различных сферах жизни государства и общества, инструментом для анализа тенденций и прогнозирования будущего.

Список цитируемых источников:

1. Дмитрий Чернышенко: Цифровая платформа Росстата призвана снизить нагрузку на бизнес [Электронный ресурс] // Правительство России. 19.08.2021. URL: <http://government.ru/news/43041/>
2. Михаил Мишустин дал поручения по итогам стратегической сессии по развитию государственной статистики [Электронный ресурс] // Правительство России. 21.10.2024. URL: <http://government.ru/news/53061/>
3. Письмо Росстата от 09.10.2019 N 04-04-4/101-сми «О цифровой аналитической платформе Росстата (ЦАП)». URL: https://rulings.ru/acts/Pismo-Rosstata-ot-09.10.2019-N-04-04-4_101-smi/
4. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2021 г. N 956 «О государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных». URL: <https://base.garant.ru/401391213/>
5. Распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2019 г. № 3074-р «Об утверждении Концепции создания цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73224985/>
6. Росстат представил Стратегию развития государственной статистики до 2030 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. 17.09.2024. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/244701>
7. Статслужбы СНГ сформировали подходы к применению Больших данных и Искусственного интеллекта в статистике [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. 12.10.2024. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/245962>
8. «Стратегия развития Росстата и системы государственной статистики Российской Федерации до 2024 года» (утв. Минэкономразвития России 06.09.2019 N МО-104). URL: <https://legalacts.ru/doc/strategija-razvitija-rosstata-i-sistemy-gosudarstvennoi-statistiki-rossiiskoi-federatsii/>
9. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919/page/3>
10. Федеральный закон от 22.07.2024 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50874>